

Stichting ter behoud van het
Schoorlse- en Noord-Kennemerduingebied
p/a Kerkbrink 22
1873 HH GROET

Hoorn, 11 april 2019

Zaaknummer : RUD.265880
Behandelaar : mevrouw J. Benz
Betreft : Afwijzing verzoek tot handhaving, kapwerkzaamheden in het Noord-
Hollands Duinreservaat, in het gebied "Vogelwater", langs de Van
Oldenborghweg waar deze de Lageweg kruist

VERZONDEN 11 APR. 2019

Geacht bestuur,

Bij brief en e-mail van 27 november 2018, die wij op 29 november 2018 hebben ontvangen, doet u aangifte van vernieling en verzoekt u ons om handhavend op te treden tegen de kap van bomen omdat u de onderhavige werkzaamheden niet kan relateren aan een verleende vergunning. U vraagt daarom vanwege illegaal handelen door PWN de kap te (laten) beëindigen en om de ontstane schade te herstellen. Ondanks dat naar aanleiding van het handhavingsverzoek onmiddellijk onderzoek ter plaatse heeft plaatsgevonden heeft de administratieve afhandeling hiervan enige vertraging opgelopen, waarvoor onze welgemeende excuses.

Naar aanleiding van de resultaten van het door ons uitgevoerde onderzoek ontvangt u hierbij ons besluit.

Wij besluiten uw handhavingsverzoek af te wijzen. Hieronder treft u onze onderbouwing.

Verzoek tot handhaving

U heeft geconstateerd, dat al enige tijd door PWN wordt gekapt, stobben worden verwijderd en wordt afgegraven in beschermde bossen in het Noord-Hollands Duinreservaat. U heeft het dan over werk in het gebied "Vogelwater", langs de Van Oldenborghweg waar deze de Lageweg kruist, ten zuidwesten van Egmond Binnen, grondgebied gemeente Bergen.

Volgens u leiden de activiteiten van PWN tot een complete omvorming van het gebied, van bos naar open duin. Vervolgens geeft u aan bij de huidige stikstofdepositie is te voorzien dat open duin zal gaan bestaan uit ruig grasland, waarin onder andere Amerikaanse vogelkers, brandnetels, rimpelroosje en bramen zich zullen ontwikkelen. U stelt dat voor een vergelijkbare omvorming door Staatsbosbeheer vergunning is aangevraagd bij de gemeente Bergen. PWN heeft dit volgens u verzuimd.

U verzoekt ons daarom om op te treden om verdergaande vernieling te voorkomen en PWN te sommeren om te stoppen met de werkzaamheden en om de ontstane schade te herstellen.

Voor zover u aangeeft aangifte van vernieling te willen doen merken wij op dat wij uw 'aangifte' opvatten als verzoek tot handhaving en deze als zodanig bestuursrechtelijk afhandelen. Ook kunnen onze buitengewone opsporingsambtenaren strafrechtelijk optreden indien zij dat noodzakelijk achten. Aangifte doen in het kader van strafrecht kan echter alleen bij de politie.

Wettelijk kader

Beheerplan Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' (beheerplan);

Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming;

Op grond van art. 2.7 en 2.8 Wnb is voor een plan of een project/andere handeling dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied en/of de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied en de kwaliteit van de natuurlijke habitats of habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen, een passende beoordeling nodig. Voor projecten/andere handeling geldt in dat geval een vergunningplicht.

Op grond van art. 2.9 Wnb geldt de vergunningplicht van art. 2.7, tweede lid, Wnb niet voor projecten en andere handelingen die zijn opgenomen, en worden gerealiseerd/uitgevoerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in art. 2.3 Wnb of een programma als bedoeld in art. 1.13 Wnb indien een passende beoordeling is uitgevoerd en de zekerheid is verkregen dat er geen significante effecten zijn.

Daarnaast is in artikel 4.4 van de Wnb opgenomen dat de meldingsplicht en de herplantplicht als genoemd in de artikelen 4.2, eerste lid en 4.3 eerste lid van de Wnb niet van toepassing zijn op het vellen van een houtopstand ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel als bedoeld in artikel 2.2 van de Wnb.

Belanghebbendheid

Alvorens toe te komen aan de behandeling van uw verzoek moeten wij toetsen of uw verzoek om handhaving kan worden aangemerkt als aanvraag in de zin van artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Volgens voornoemd artikel wordt onder aanvraag verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen. Een verzoek om een beschikking kan uitsluitend als aanvraag worden aangemerkt als het verzoek afkomstig is van een belanghebbende.

Om een ontvankelijk verzoek tot handhaving te kunnen indienen moet een natuurlijk persoon een voldoende objectief en actueel, eigen, persoonlijk belang hebben dat hem in voldoende mate onderscheidt van anderen en dat rechtstreeks wordt geraakt door het te nemen besluit. Aangetoond moet dan worden dat de gewraakte activiteit mogelijk nadelige gevolgen zal kunnen hebben ter plaatse van de woning en dat het belang van verzoeker bij het behoud van een goede kwaliteit van zijn of haar leefomgeving, waarvan een Natura 2000-gebied deel uitmaakt, zo verweven is met de algemene belangen die de Wnb beoogt te beschermen, dat kan worden geoordeeld dat de betrokken normen van de Wnb kennelijk ook strekken tot bescherming van zijn/haar belangen.

Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen. Uit de statuten van uw stichting blijkt dat u zich onder andere inzet voor het verbeteren van de natuur-, landschappelijke- en cultuurhistorische waarden en de flora en fauna in het gehele duingebied van Noord Kennemerland en daarvoor ook feitelijke werkzaamheden verricht. Wij achten u daarom belanghebbend in deze zaak.

Afweging

Werkzaamheden

De kap van bomen betreft de uitvoering van een herstelmaatregel in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS). De maatregel moet **in het kader van het PAS in stikstofgevoelig habitat worden uitgevoerd om de effecten van de hoge stikstofdepositie tegen te gaan**. De maatregel is vooral gericht op het herstel van open duin c.q. het herstel van het habitattype Grijs Duin H2130A. Daarnaast heeft de maatregel ook een gunstig effect op Duindoornstruwelen H2160, en het leefgebied van doelsoort de Nauwe Korflak.

Houtopstanden

Omdat het bij de onderhavige werkzaamheden gaat om PAS-herstelmaatregelen is op grond van artikel 4.4 van de Wnb de kap vrijgesteld van de meldings- en herplantplicht. De huidige maatregel wordt uitgevoerd om het areaal en de kwaliteit van het kwalificerend habitat te

verbeteren. Derhalve kan voor de maatregel gebruik gemaakt worden van de vrijstelling als bedoeld in artikel 4.4 van de Wnb.

Gebiedsbescherming

In het kader van het PAS is een herstelstrategie uitgewerkt in maatregelenpakketten om de kwaliteit en kwantiteit van habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat is aangewezen te behouden en veilig te stellen. In het Natura 2000 beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018 – 2024 van oktober 2017 zijn die zogenoemde PAS-maatregelen opgenomen. In paragraaf 5.3 onder het kopje Natuurbeheer van het beheerplan (p. 109) is beschreven dat de PAS-maatregelen in het kader van de PAS-gebiedsanalyse voor het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat in de gebiedsanalyse van 20 november 2015 al zijn getoetst (bijlage 1.3 van het beheerplan, p.128 e.v. beheerplan). Deze PAS-gebiedsanalyse is onderdeel van het ontwerp partiële herziening PAS 2015-2021. In de PAS-gebiedsanalyse is een beoordeling uitgevoerd per habitatype en zijn maatregelenpakketten uitgewerkt om behoud van de kwaliteit en kwantiteit van de habitattypen in het Noordhollands Duinreservaat onder de verhoogde stikstofdeposities veilig te stellen. De analyse bevat tevens maatregelen waarmee de instandhoudingsdoelstellingen gerealiseerd kunnen worden. De PAS-gebiedsanalyse heeft te gelden als een passende beoordeling.

Uit de PAS-gebiedsanalyse blijkt dat de maatregelen, soms onder voorwaarden, niet schadelijk zijn voor de (andere) instandhoudingsdoelstellingen. De PAS-maatregelen zijn beoordeeld in het kader van de PAS-gebiedsanalyse en in het beheerplan als vergunningvrij opgenomen, onder de voorwaarde dat bij de uitvoering de gedragscode Natuurbeheer wordt gehanteerd. Gelet op de zorgplicht (art. 1.11 Wnb) zal bij het uitvoeren van de maatregelen daarnaast wel altijd kritisch bekeken moeten worden of er onbedoeld geen negatieve effecten op een habitat of bijbehorende typische soorten ontstaan.

Ook in dit geval hebben de werkzaamheden van PWN plaatsgevonden in het kader van de instandhoudingsdoelstellingen zoals die gelden voor het Natura 2000-gebied. Het doel van deze maatregel is het herstellen en verbeteren van de kwaliteit van habitatype H2130A Grijs Duinen (kalkrijk) en daarnaast hebben de maatregelen ook een gunstig effect op het habitatype H2160 Duindoornstruwelen en het leefgebied van de Nauwe Korflak. Dat de maatregel nodig is blijkt o.a. uit de beschrijving van knelpunten voor Grijs Duinen (kalkrijk) op p. 46 van het Natura 2000 beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018 – 2024 van oktober 2017. Het werk heeft plaatsgevonden in en direct rondom kwalificerende habitattypen.

Tijdens de door ons uitgevoerde controle begin december 2018 bleek dat alle bomen al in oktober verwijderd waren, eveneens als de horst van een buizerd. Bij brief van 14 juni 2018 is in dat kader eerder door de RUD NHN aangegeven dat voor de voorgenomen werkzaamheden, het kappen en chopperen van het naaldbos buiten het broedseizoen, geen ontheffing noodzakelijk is.

Conclusie gebiedsbescherming

Wij stellen vast dat de uitgevoerde maatregelen een basis hebben in het Natura 2000-beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024 en daarnaast gelden als herstelmaatregel in het kader van het PAS. Het Natura 2000 beheerplan is een beheerplan als bedoeld in art. 2.3 Wnb en het PAS is een programma als bedoeld in art. 1.13 Wnb. De PAS-gebiedsanalyse is een passende beoordeling en op basis van die beoordeling is vastgesteld dat het maatregelenpakket de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied niet zal aantasten. Het Natura 2000 beheerplan is mede vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken (EZ) en het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland heeft ingestemd met het PAS en de partiële herziening daarvan. Wij concluderen dan ook dat de bomenkap als (onderdeel van de) PAS-maatregel op grond van art. 2.9, eerste lid Wnb in het kader van gebiedsbescherming vergunningvrij kon plaatsvinden.

Beslissing op uw verzoek tot handhaving.

Gezien bovenstaande overwegingen besluiten wij uw verzoek om handhavend op te treden tegen de uitvoering van de kapwerkzaamheden door PWN in het Noord-Hollands Duinreservaat af te wijzen.

Het besluit treedt op de datum van verzending in werking.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met mevrouw J. Benz via 088-102 18 04 of jbenz@rudnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



ing. J.C. Vogel
Afdelingsmanager Toezicht en Handhaving
Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Binnenkort verandert onze naam in Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voor meer informatie zie www.rudnhn.nl

Bijlage: Controlerapport toezichthouder van 6 december 2018

In afschrift aan:

- D. Pruis, De Herderin 46, 1911 JZ Uitgeest
- Gemeente Bergen (NH), mevr. J. Conradie

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, t.a.v. de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem.

Het bezwaarschrift moet tenminste het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan tijdens de bezwaarprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland Noord, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Controlerapport Toezicht & Handhaving Wet natuurbescherming (Wnb)

Zaaknummer (Green Valley)	RUD.265922
Controlegegevens	
Onderwerp	- Controle pas project vogelwater
Datum (her)controle	-
Inspecteur	- Leek
Reden bezoek	- Verzoek tot handhaving
Vergunning/ontheffing	
Nummer kernmerk geen vergunning/ontheffing nodig	- 240703
Onderwerp vergunning/ontheffing	- Verwijderen roofvogelhorst ivm pas herstelmaatregelen
Verzenddatum vergunning/ontheffing	- 14 juni 2018
Gegevens vergunning/ontheffing houder	- PWN - T.a.v. de heer M. van der Bos - Postbus 2113 - 1990 AC VELSERBROEK
Melding/klacht/aandacht vestiging/verzoeken	
Gegevens melder (naam, organisatie, tel etc)	-bekend.
Ontvangen via (mail/mondeling/telefoon etc)	-
Datum ontvangst	-
Omschrijving verzoek	-
Locatie	
Plaats van controle/activiteit	- Duingebied PWN tussen Castricum en Egmond
Status gebied	- N2000 gebied
N2000-gebied	- Noord Hollandsduinreservaat
Bijzonderheden en onderzoek	
Intern gesproken met (naam, afdeling)	- Jutta Benz JD
Extern gesproken met (naam, organisatie)	-
Relevante documenten	- Activiteitenplan en

Omschrijving onderzoek

(Wie, wat, waar, wanneer, waarom, waarmee en op welke wijze)

Op donderdag 6 december 2018 heb ik een controle uitgevoerd op de Pas herstel werkzaamheden. Tijdens de controle was de heer M. van de Bos (betrokken bij vergunningtraject) en de heer N. Hogeweg (projectmanager) aanwezig.

Tijdens controle werden er herprofilering werkzaamheden uitgevoerd (zie foto) op de plek waar de horst van de buizerd zou zijn geweest. (locatie activiteitenplan). Op de locatie waren alle bomen al verwijderd. De werkzaamheden werden uitgevoerd door de firma Hes. De top laag wordt hier verwijderd.

Rondom het gebied vonden nog andere werkzaamheden plaats niet gerelateerd aan deze toetsing/afdoening. Daar zijn vooral populieren en naaldbomen verwijderd.

Voordat alle werkzaamheden zijn begonnen hebben de boswachters van PWN de werklocaties gecontroleerd op de aanwezige soorten.

Door de uitvoerders (de firma Hes) wordt dagelijks een rapportage bijgehouden. Deze is naar ons toegestuurd. Weeknummer 47, 48 en 29 zijn opgestuurd.

Vanaf 10 september is PWN bezig met het voorbereiden van het werk. Begin oktober is er gestart met het uitvoeren van kapwerkzaamheden. De kapwerkzaamheden zijn nog in oktober afgerond. Op dit moment wordt er nog geplagd en de verwachting is dat deze rond 21 december 2018 zijn afgerond.

Gelet op de periode van kap, is de burcht van de buizerd rond half oktober verwijderd, dit is na het broedseizoen.

Het project is op dit moment in afrondende fase

De werkzaamheden zijn beschreven in Pas gebiedsanalyse.

Overtreding Wet natuurbescherming

Ja/Nee:

Welke overtreding:

Artikel:

Omschrijving:

Afhandeling en/of overdracht

Foto's

LHS

Schema staat onder de tabel

n.v.t. TOETS AAN DE INTERVENTIEMATRIX

STAP 1A – Positionering bevinding in de interventiematrix	
Gedrag	(Mogelijke) gevolgen
Kies een item.	Kies een item.
Motiveer je keuze gedrag:	
Motiveer je keuze (mogelijke) gevolgen:	



Regionale Uitvoeringsdienst
Noord-Holland Noord

<input type="checkbox"/> n.v.t. STAP 1B – Verzwarende of verzachtende argumenten	
<input type="checkbox"/> Recidive (1 stap naar rechts 1 stap naar boven)	<input type="checkbox"/> Legalisatie (1 stap naar links en 1 stap naar beneden)
Motiveer de verzwarende/verzachtende argumenten: *	
Conclusie na toepassen van 1B (overslaan indien 1B n.v.t.)	
Gedrag	(mogelijke) gevolgen
Kies een item.	Kies een item.
<input type="checkbox"/> n.v.t. STAP 2 – Bepalen verzwarende aspecten (meerdere opties mogelijk)	
<input type="checkbox"/> Verkregen financieel voordeel	<input type="checkbox"/> Medewerking van deskundige derden
<input type="checkbox"/> Status verdachte / voorbeeldfunctie	<input type="checkbox"/> Normbevestiging
<input type="checkbox"/> Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect	<input type="checkbox"/> Waarheidsvinding
<input type="checkbox"/> Combinatie met andere relevante delicten	
Motiveer de verzwarende aspecten: *	

Stap 3 (Overleg met politie en OM) en stap 4 (Optreden met interventiematrix) worden door de BOA-coördinator ingevuld.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:	4	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD</p>	<p>Strafrecht PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD</p>
	3	Van belang	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht</p>	<p>Strafrecht PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD</p>
	2	Beperkt	<p>Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen</p>	<p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht</p>	<p>Strafrecht PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD</p>
	1	Vrijwel nihil	<p>Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren</p>	<p>Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren</p>	<p>Strafrecht BSBm / PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen</p>	<p>Strafrecht PV</p> <p>Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete</p> <p>Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen</p>
				A	B	C
			<p>Goedwillend:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onbedoeld • Proactief 	<p>Moet kunnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onverschillig 	<p>Calculerend:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bewust belemmerend en/of risico nemend 	<p>Bewust en structureel / Crimineel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fraude • Oplichting • Witwassen
			GEDRAG VAN DE OVERTREDER			